



Biroul permanent al Senatului
Bp 289 / 19.10.2012

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.246 din 14 decembrie 2010 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.246 din 14 decembrie 2010 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B289 din 25.09.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Propunerea legislativă vizează, așa cum reiese din soluțiile legislative propuse de inițiatori, completarea Legii nr.246/2010 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

În raport cu obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă propusă, semnalăm că în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu există art.73², 73⁹ și art.73¹⁸, la care se face trimitere în cuprinsul articolului unic al proiectului. Menționăm că aceste articole se regăsesc însă, în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009. Precizăm însă, că acest din urmă act normativ nu ar putea fi completat printr-un act cu putere de lege, întrucât am fi în prezența a două decizii de nivel diferit, care nu se pot contopi prin exprimarea lor în textul unei hotărâri a Guvernului.

Având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, dispozițiile modificatoare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, era necesar ca proiectul să vizeze intervenției legislative asupra **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009**, și nu asupra legii de aprobare a acesteia. În aceste condiții, normele propuse la pct.I - III ale articolului unic trebuiau introduse în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009, după dispozițiile de care acestea se leagă tematic.

3. În ceea ce privește fondul reglementării, semnalăm că norma propusă la **pct.I al articolului unic**, prin care se stabilește drept contravenție „acțiunea persoanelor care nu respectă protecția minorilor pentru prevenirea accesului acestora la jocurile de noroc” nu întrunește *„criteriile de precizie, claritate și, implicit, previzibilitate, impuse de jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului”* care trebuie respectate de legiuitor în cazul adoptării normelor din domeniul contravențional, așa cum se subliniază în Decizia Curții Constituționale nr.494/2012. Menționăm că, în această decizie, Curtea a reținut că *„imprecizia textului de lege supus controlului de constituționalitate, constând în lipsa stabilirii cu suficientă claritate a obligațiilor ce le revin întreprinderilor, operatorilor de transport rutier și operatorilor de activități conexe transportului rutier, a căror neîndeplinire atrage răspunderea contravențională și în absența descrierii faptei a cărei săvârșire constituie contravenție, afectează, pe cale de consecință, și garanțiile constituționale și convenționale care caracterizează dreptul la un proces echitabil, inclusiv componenta sa privind dreptul la apărare”*.

Prin urmare, era necesar ca norma să descrie expres fapta care constituie contravenție. Totodată, pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele, la stabilirea respectivei contravenții, trebuia să se țină seama și de faptul că art.73³ lit.i), art.73¹⁵ alin.(2), art.73⁹ lit.b) din Hotărârea Guvernului nr.870/2009 au ca obiect instituirea unor măsuri pentru protecția minorilor și prevenirea accesului acestora la

jocurile de noroc, iar nerespectarea acestor dispoziții constituie contravenție, potrivit art.76 alin.(1) lit.a) din același act normativ.

4. Nici din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă propunerea legislativă nu întrunește exigențele stilului normativ. Amintim, în acest sens, identificarea greșită a actului normativ asupra căruia se intervine, marcarea părților dispozitive subsumate articolului unic cu cifre romane în loc de cifre arabe, precum și redactarea defectuoasă a dispozițiilor de completare.

În considerarea celor semnalate mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU


București

Nr. 832/19.10.2012.

O.U.G. nr. 77/2009

M. Of. nr. 439/26 iun. 2009

Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010

M. Of. nr. 854/21 dec. 2010

- 1 modificări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
modifică art. 1 alin. (4), art. 1 alin. (5), art. 2 alin. (3), art. 5 alin. (5), art. 6, art. 7, art. 13 alin. (2) și (3), art. 14 alin. (2) lit. b) partea introductivă a paragrafului (iii), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. a) paragrafele (i) și (iii), art. 15 alin. (6) lit. i), art. 18 alin. (1) și (5), art. 26, art. 29 alin. (1) partea introductivă, anexa; introduce alin. (4) la art. 2, alin. (6) și (7) la art. 5, lit. g) - i) la art. 10 alin. (1), alin. (3) la art. 10, lit. f) la art. 12 alin. (3), lit. i) și j) la art. 15 alin. (2), alin. (4) la art. 16, lit. h_1) și h_2) la art. 17 alin. (2), art. 19_1, alin. (3) și (4) la art. 22, lit. f) - k) la art. 25, lit. f) - i) la art. 29 alin. (8); abrogă art. 23 alin. (2) lit. a), art. 23 alin. (4)
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
modifică art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (3), anexa; introduce alin. (4) - (7) la art. 13, lit. d) la art. 14 alin. (2), art. 26_1
- 4 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
modifică anexa; introduce alin. (5) la art. 21; abrogă art. 10 alin. (1) lit. f), art. 15 alin. (2) lit. h), art. 15 alin. (6) lit. i) și j), art. 19 alin. (3), art. 29 alin. (8) lit. e); elimină sintagma "jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune"

832